**UNIVERSITATEA DE STAT DIN MOLDOVA**

Facultatea de Relaţii Internaţionale, Ştiinţe Politice şi Administrative

Departamentul Ştiinţe Politice

**Teoria administratiei publice**

**REFERAT**

Sistemul administrației publice centrale: aspectele structurale și funcționale

Lector asistent:Silistrari Alfred Elevă: Mihaela Circhelan

Chișinău 2024

1. **Sistemul administratiei publice**

Sistemul administrației publice centrale reprezintă ansamblul instituțiilor, autorităților și funcționarilor publici care exercită atribuțiile statului la nivel național. Acest sistem este crucial pentru implementarea politicilor publice și pentru funcționarea puternica a statului în raport cu cetățenii. Analiza sistemului administrației publice centrale implică două măsuri fundamentale: dimensiunea structurală și cea funcțională*. Dimensiunea structurală* se referă la organizarea instituțională a administrației, în timp ce *dimensiunea funcțională* analizează rolul și atribuțiile acestor instituții în implementarea politicilor publice și în asigurarea serviciilor publice esențiale.

1. **Structurarea administratiei publice centrale**

Structura administratiei publice centrale se bazeaza pe instituții și autorități care sunt în mod direct subordonate guvernului sau altor autorități centrale. Elementele fundamentale ale acestei structuri care includ:

1. **Guvernul**

Guvernul este autoritatea executivă supremă în stat, responsabilă pentru aplicare legilor și a politicilor publice. Compoziția guvernului include premierul și miniștrii, care conduc ministerele și agențiile naționale. Guvernul poate elaboraeaza acte normative, poate organiza și coordona administrația publică centrală, fiind principalul rol în definirea strategiei politice și economice a statului.

1. **Ministerele și agențiile guvernamentale**

Fiecare minister este responsabil pentru aplicare politicilor în domeniul specific de activitate cum ar fi Ministerul Sănătății, Ministerul Educației, Ministerul Finanțelor. Ministerele sunt structuri organizatorice care se ocupă de planificarea și conducerea activităților specifice politicii publice.

1. **Agențiile autonome și autoritățile de reglementare**

Pe lângă ministere, în administrația publică centrală există și agenții autonome sau autorități de reglementare, cum ar fi Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei sau Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor. Aceste autorități sunt independente, dar subordonate guvernului, și au roluri de reglementare, supraveghere și control în domeniile lor de activitate.

1. **Instituțiile publice și autoritățile centrale cu statut special**

Instituțiile publice și autoritățile centrale cu statut special în Republica Moldova se referă la structuri administrative care au roluri și responsabilități specifice, reglementate prin legislație. Aceste instituții sunt esențiale pentru funcționarea eficientă a administrației publice și includ ministere, agenții, precum și alte autorități administrative care îndeplinesc funcții de reglementare și servicii publice. De exemplu:

*Ministerul Afacerilor Interne (MAI):* Care include funcționari publici cu statut special, cu atribuții specifice în domeniul securității naționale.

*Agenția Națională pentru Securitate*: O autoritate centrală cu statut special, responsabilă pentru protecția informației și a securității naționale.

1. **Subdiviziuni Administrative**

Republica Moldova este organizată administrativ în subdiviziuni care includ raioane, municipii și comune. Aceste unități sunt esențiale pentru gestionarea eficientă a teritoriului și a serviciilor publice.

*Raioane:* Moldova este împărțită în 32 de raioane, care constituie nivelul al doilea al organizării administrative. Raioanele sunt responsabile pentru coordonarea activităților administrative și implementarea politicilor guvernamentale la nivel local.

*Municipii:* Există 5 municipii, inclusiv Chișinău (capitala), Bălți, Tighina, Tiraspol si Comrat ce au un statut special și dispun de autonomie în gestionarea treburilor locale

*Comune și Sate:* La nivelul întâi se află satele (comunele) și orașele (municipiile). În total, Moldova are 1.681 de localități, dintre care 914 sunt comune și 660 sunt sate subordonate acestor comune.

**Unități Teritoriale Autonome**

*Găgăuzia:* O unitate teritorială autonomă recunoscută care are propriul statut special.

*Transnistria:* O regiune care nu are o recunoaștere internaționala si care funcționează ca o autoritate auto-proclamată.

1. **Aspectele Funcționale ale Administrației Publice Centrale în Republica Moldova**

Administrația publică centrală din Republica Moldova îndeplinește o serie de funcții esențiale care contribuie la gestionarea eficientă a statului și la implementarea politicilor publice. Aceste funcții sunt organizate pe baza unor principii legale și administrative, având ca scop satisfacerea nevoilor cetățenilor și asigurarea bunului mers al societății.

1. **Funcția de Reglementare**

Administrația publică centrală are rolul de a stabili norme și reglementări în diverse domenii, inclusiv economic, social și de mediu. Ministerele sunt responsabile pentru elaborarea actelor normative care reglementează activitățile din domeniile lor de competență.

**2. Funcția de Coordonare**

Această funcție implică asigurarea coerenței între diferitele autorități și ministere. Guvernul coordonează activitățile acestora pentru a evita suprapunerile de competențe și pentru a optimiza procesul decizional.

**3. Funcția de Implementare**

Administrația publică centrală este responsabilă pentru implementarea politicilor publice, traducând deciziile guvernului în acțiuni concrete. Aceasta se realizează prin programe și proiecte specifice.

**4. Funcția de Monitorizare și Evaluare**

Aceasta implică evaluarea eficienței politicilor implementate și ajustarea acestora în funcție de rezultate. Administrația publică centrală trebuie să monitorizeze respectarea normelor legale și să asigure transparența în activitatea sa.

**5. Funcția de Prestare a Serviciilor Publice**

Administrația publică centrală oferă servicii esențiale cetățenilor, cum ar fi educația, sănătatea, infrastructura etc. Aceasta are rolul de a asigura accesibilitatea și calitatea acestor servicii.

**6. Funcția de Supraveghere și Control**

Autoritățile centrale exercită controlul asupra activităților desfășurate de instituțiile subordonate, asigurându-se că acestea respectă legislația în vigoare și îndeplinesc obiectivele stabilite.

Administrația publică centrală din Republica Moldova se confruntă cu provocări precum corupția, instabilitatea politică și necesitatea reformelor structurale. În contextul actual, este esențial să se continue procesul de reformare pentru a îmbunătăți eficiența și transparența administrației publice.

1. **Provocări și Tendințe în Administrația Publică Centrală din Republica Moldova**

Administrația publică centrală din Republica Moldova se confruntă cu o serie de provocări semnificative, dar și cu tendințe de reformă care vizează modernizarea și eficientizarea acesteia.

**Provocări**

1. **Capacitate Administrativă Limitată:** Una dintre cele mai mari provocări este capacitatea administrativă redusă, generată de un sistem de salarizare incoerent și de limitările în recrutarea și promovarea funcționarilor publici. Aceasta afectează profesionalizarea și eficiența administrației.
2. **Corupția:** Corupția rămâne o problemă endemică, influențând negativ încrederea cetățenilor în instituțiile statului și afectând implementarea eficientă a politicilor publice.
3. **Instabilitate** Politică: Schimbările frecvente în conducerea politică pot duce la întreruperi în continuitatea reformelor administrative, ceea ce complică procesul de guvernare.
4. **Lipsa Voinței Politice**: Există o lipsă de voință politică pentru implementarea riguroasă a reformelor necesare, ceea ce împiedică progresele în modernizarea administrației publice.
5. **Resurse Financiare Insuficiente**: Autoritățile locale se confruntă cu o insuficiență a resurselor financiare, ceea ce limitează capacitatea acestora de a răspunde nevoilor cetățenilor.

**Tendințe**

1. **Reforma Administrației Publice**: Guvernul Republicii Moldova a inițiat strategii de reformă a administrației publice centrale, care vizează extinderea capacității instituționale, optimizarea procesului decizional și îmbunătățirea managementului resurselor umane.
2. **Descentralizare:** Există o tendință spre descentralizare, care urmărește transferul unor competențe către autoritățile locale, permițându-le să răspundă mai bine nevoilor comunităților.
3. **Alinierea la Standardele Europene:** În contextul aspirațiilor de aderare la Uniunea Europeană, se depun eforturi pentru alinierea legislației și practicilor administrative la standardele europene.
4. **Digitalizarea Administrației Publice**: Implementarea soluțiilor digitale pentru îmbunătățirea serviciilor publice și creșterea transparenței este o direcție importantă în modernizarea administrației.
5. **Îmbunătățirea Calității Serviciilor Publice**: Se urmărește îmbunătățirea calității serviciilor publice prin evaluări sistematice și feedback din partea cetățenilor pentru a adapta ofertele la nevoile reale ale acestora.

Administrația publică centrală din Republica Moldova se află într-un proces complex de transformare, caracterizat atât prin provocări persistente, cât și prin tendințe pozitive de reformare care vizează creșterea eficienței și transparenței instituțiilor statului.

1. **Concluzie**

Administrația publică centrală din Republica Moldova joacă un rol esențial în gestionarea afacerilor publice și în implementarea politicilor guvernamentale, având o structură complexă formată din ministere, agenții și autorități cu statut special. Aspectele funcționale ale acestui sistem includ reglementarea, coordonarea, implementarea politicilor publice și furnizarea de servicii esențiale cetățenilor.

Cu toate acestea, administrația publică centrală se confruntă cu provocări semnificative, cum ar fi corupția endemică, capacitatea administrativă limitată, instabilitatea politică și lipsa resurselor financiare adecvate. Aceste probleme afectează eficiența și încrederea cetățenilor în instituțiile statului.

În ciuda acestor provocări, există tendințe pozitive care indică un angajament spre reformă și modernizare. Inițiativele de descentralizare, digitalizare a serviciilor publice și alinierea la standardele europene sunt pași importanți în direcția îmbunătățirii calității serviciilor publice și a transparenței administrative.

Astfel, pentru a asigura o guvernare eficientă și responsabilă, este esențial ca Republica Moldova să continue procesul de reformare a administrației publice centrale, să combată corupția și să îmbunătățească capacitatea instituțională. Aceste măsuri nu doar că vor sprijini dezvoltarea economică și socială a țării, dar vor contribui și la integrarea sa în comunitatea europeană.

1. **Bibliografie**
2. Strategia de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030. (2023). Guvernul Republicii Moldova. Disponibil la: gov.md 1.
3. Locul și rolul administrației publice centrale de specialitate în Republica Moldova. (n.d.). Disponibil la: ibn.idsi.md 2.
4. Instructiune privind modul de elaborare a regulamentului de organizare și funcționare a ministerelor. (n.d.). Cancelaria de Stat a Republicii Moldova. Disponibil la: cancelaria.gov.md 3.
5. Hotărâre cu privire la aprobarea Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030. (2023). Guvernul Republicii Moldova. Disponibil la: gov.md 4.
6. Sîmboteanu, Aurel. (2008). „Teoria administrației publice”. Chișinău: USM.
7. Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 1402 din 30 decembrie 2005 cu privire la aprobarea Strategiei de reformă a administrației publice centrale în Republica Moldova, Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006.
8. Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova „Integrarea Europeană: Libertate, Democrație, Bunăstare” pe anii 2011-2015.

Această bibliografie oferă surse relevante care pot fi consultate pentru o înțelegere mai profundă a structurii, funcțiilor și provocărilor administrației publice centrale în Republica Moldova, precum și a strategiilor de reformă implementate.